



Distrito de buenaventura, 02 de marzo de 2026

ESTUDIO PREVIO PARA CONTRATAR LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO ESPECIALISTA EN MEDICINA FAMILIAR, PARA LA OPERACIÓN DE LOS EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD ESPECIALIZADOS DEL HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA, EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA DE ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD, DE CONFORMIDAD CON LA RESOLUCIÓN 00001008 DEL 23 DE MAYO DE 2025, DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.

1.- DESCRIPCION DE LA NECESIDAD

El artículo 194 de la Ley 100 de 1993 indica que la prestación de los servicios de salud a cargo de la Nación, se hará a través de las Empresas Sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad descentralizada, con patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley, Asambleas o Concejos, según sea el caso.

De conformidad con el Numeral 6 del Artículo 195 de la Ley 100 de 1993 las Empresas Sociales del Estado, aplicará en sus procesos de Contratación las normas del Régimen de Derecho Privado, asegurando el cumplimiento de los principios constitucionales relacionados al tenor del artículo 209, especialmente de economía, moralidad, publicidad, transparencia, eficiencia y por el Manual de Contratación de la E.S.E.

El Hospital Luis Ablanque de la Plata ESE, fue creado por el Concejo Distrital, mediante Acuerdo N° 15 de fecha 21 de septiembre de 1998, como una entidad descentralizada del orden Distrital, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, adscrita a la Secretaría de Salud de Buenaventura; toda vez que su objeto es la prestación de servicios de salud de baja y mediana complejidad.

Que la salud es un derecho fundamental de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2 de la ley 1751 de 2015, al respecto: "El derecho fundamental a la salud es autónomo e irrenunciable en lo individual y en lo colectivo. Comprende el acceso a los servicios de salud de manera oportuna, eficaz y con calidad para la preservación, el mejoramiento y la promoción de la salud. El Estado adoptará políticas para asegurar la igualdad de trato y oportunidades en el acceso a las actividades de promoción, prevención, diagnóstico, tratamiento, rehabilitación y paliación para todas las personas. Así mismo, el artículo 49 de la Constitución Política, menciona su prestación como servicio público esencial obligatorio, el cual se ejecuta bajo la indelegable dirección, supervisión, organización, regulación, coordinación y control del Estado".

Que, el artículo 94 de la Ley 100 de 1993 indica que la prestación de los servicios de salud a cargo de la Nación, se hará a través de las Empresas Sociales del Estado, que constituyen una categoría especial de entidad descentralizada, con patrimonio propio y autonomía administrativa, creadas por la Ley, Asambleas o Concejos, según sea el caso, cuya finalidad es la prestación de servicios de salud, sometidas al régimen jurídico previsto en la Ley 100 de 1993, 1122 de 2007 y 1438 de 2011, con su actividad contractual ajustada a los lineamientos fijados mediante la resolución 5185 de 2013 expedida por el Ministerio de Salud y Protección Social.

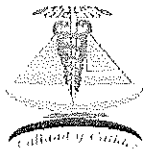
Que los objetivos a alcanzar por el hospital están expresamente señalados en el Artículo 4 del Decreto 1876 de 1994 y Artículo 2.5.3.8.4.1.4 del Decreto 780 del 2016, del siguiente tenor:

Son objetivos de las Empresas Sociales del Estado, los siguientes:

- a) Producir servicios de salud eficientes y efectivos que cumplan con las normas de calidad establecidas, de acuerdo con la reglamentación que se expida para tal propósito;
- b) Prestar los servicios de salud que la población requiera y que la Empresa Social, de acuerdo con su desarrollo y recursos disponibles pueda ofrecer;

Avenida Simón Bolívar No 17-40 Barrio el Jorge Tel: 3155476004 – Buenaventura – Valle del Cauca

www.hospitalluisablanque.gov.co gerenciahlap.2019@gmail.com



- c) Garantizar mediante un manejo gerencial adecuado, la rentabilidad social y financiera de la Empresa Social;
- d) Ofrecer a las Entidades Promotoras de Salud y demás personas naturales o jurídicas que los demanden, servicios y paquetes de servicios a tarifas competitivas en el mercado;
- e) Satisfacer los requerimientos del entorno, adecuando continuamente sus servicios y funcionamiento;
- f) Garantizar los mecanismos de participación ciudadana y comunitaria establecidos por la ley y los reglamentos.

Lo anterior, nos permite concluir que los servicios de Salud que presta El Hospital Luis Ablaque De La Plata E.S.E. contribuyen a cumplir con los fines del Estado, al tener una doble connotación; ser un derecho fundamental directo, por una parte, y por la otra un servicio público que no puede ser interrumpido, es necesario garantizar que la entidad continúe cumpliendo eficientemente con su deber misional, y observando los principios orientadores de la función administrativa y de la contratación estatal.

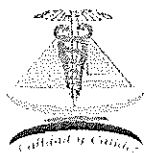
Que la E.S.E. HOSPITAL LUIS ALBLAQUE DE LA PLATA, se encuentra ubicada en el Municipio de Buenaventura – Valle del Cauca, ofertando dentro de su cobertura los servicios de primer nivel y segundo nivel de complejidad, que incluye la prestación de servicio asistencial básico en salud y atención a la población pobre no asegurada.

El gobierno nacional a través del MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, en los lineamientos para el *"Fortalecimiento de la APS en el nivel primario de atención"*, de fecha septiembre de 2024, determinó que *"Para garantizar el derecho fundamental a la salud se hace necesario concentrar esfuerzos, recursos humanos y financieros que permitan centrar la atención en las personas, familias y comunidades, con la implementación de la Atención Primaria en Salud (APS). Entendiendo la APS como una estrategia intersectorial y sectorial, orientada a generar los mayores estándares en materia de derecho, con accesibilidad, longitudinalidad, integralidad y coordinación (7) y acciones universales, territorializadas, sistemáticas, permanentes y participativas"*, en consecuencia, reseñó el ministerio que *"Asumir la estrategia de APS en el país según lo establecido en la normatividad vigente implica desarrollar los principios y elementos centrales de su implementación a través del Modelo Preventivo y Predictivo. Dentro de ellos: i) el primer contacto de las personas, las familias y las comunidades con el sistema de salud [y de servicios sociales], llevando la atención sanitaria al lugar donde viven y trabajan, constituyendo el primer elemento del proceso de atención sanitaria continuada (OMS) 1978. (Declaración de Alma Ata "Salud para todos"7); ii) abordaje familiar y comunitario; iii) atención integral, accesible, integrada y continua; iv) énfasis en la promoción y prevención; v) participación social incidente y decisoria; vi) metodologías y tecnologías socialmente aceptables y de accesibilidad universal a los individuos y las familias en la comunidad, a fin de mantener cada nivel de su desarrollo con autodependencia y autodeterminación y, vi) enfoque de derechos étnico, de género, territorial, intercultural e interseccional para la afectación positiva de los determinantes sociales de la salud"*

El MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, a través de sus lineamientos dispone que la atención Primaria en Salud con Equipos Básicos de Salud que se constituyen en el marco de la operación del nivel primario de atención, en puerta de entrada y primer contacto de las personas, familias y comunidades con el sistema de salud, busca establecer condiciones para la materialización del goce efectivo del derecho a la salud, la afectación positiva de determinantes sociales de la salud y la reducción de inequidades en salud en los territorios.

En el marco de esta estrategia se posiciona la necesidad de fortalecer el nivel primario para proveer servicios de salud integrados y accesibles, con personal de salud que se hace responsable de identificar y gestionar las situaciones en salud de las personas, familias y comunidades y con participación comunitaria, promoviendo el cuidado de la salud en el contexto de la familia y la comunidad, siendo además el enlace entre los ciudadanos y el sistema de salud.

Lo señalado anteriormente, toma mayor relevancia teniendo en cuenta la alta densidad poblacional del territorio, ya que el Distrito de Buenaventura es altamente disperso a nivel geográfico, donde la oportunidad de acceso a los servicios de salud se ve limitado en muchas ocasiones por las barreras geoespaciales, lo que genera una alta carga de la enfermedad en las comunidades. Por otro lado, a esta situación se le suma el poco alcance que tienen los servicios de salud en algunos territorios para dar



respuesta oportuna a esa dispersión. En ese sentido, se requiere fortalecer aún más los procesos de Atención Primaria en Salud en los diferentes territorios del Distrito a fin de poder mejorar la oportunidad de acceso a los servicios de las comunidades.

Para el Distrito de Buenaventura, se consideró prioritario iniciar operación en el marco de la gestión territorial en Atención Primaria en Salud, un total de **veinte (20)** Equipos Básicos de Salud (Cobertura urbano y rural) que se constituyan en puerta de entrada y primer contacto de las personas, familias y comunidades que residen en este Distrito con el sistema de salud, buscando establecer condiciones para la materialización del goce efectivo del derecho a la salud, la afectación positiva de determinantes sociales de la salud y la reducción de inequidades en salud en los territorios.

En el mismo sentido, el Ministerio de Salud y Protección Social dispuso la conformación de equipos básicos de salud conformados por especialistas en ginecología y pediatría, quienes desarrollaran sus actividades de forma transversal y las demás labores realizadas por los equipos básicos ordinarios.

Teniendo en cuenta lo anterior, se presenta ante el Ministerio de Salud y Protección Social, en el marco de la implementación de la atención primaria en salud mediante la conformación y operación de equipos básicos de salud, la planeación programática y operativa de estos Equipos, que incluye las acciones de posicionamiento para la integración de la estrategia en el proceso de formulación e implementación de los Planes Territoriales de Salud Departamentales, Distritales y Municipales, su inclusión dentro del plan de acción en salud (PAS), así como la definición del plan de trabajo para la operación de los equipos básicos de salud a cargo de la Empresa Social del Estado Hospital Luis Ablanque de la Plata.

El 23 de mayo de 2025, el Ministerio de Salud y Protección Social expidió la Resolución No. 00001008 DE 2025 "Por la cual se efectúa una asignación de recursos del Presupuesto de Gastos de Funcionamiento del Ministerio de Salud y Protección Social, del rubro "Apoyo a Programas de Desarrollo de la Salud Ley 100 de 1993", a unas Empresas Sociales del Estado para el fortalecimiento del nivel primario, basado en la Atención Primaria en Salud, a través de la conformación y operación de equipos básicos de salud".

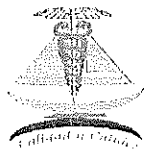
Atendiendo al artículo primero de la referida Resolución, al Hospital Luis Ablanque de la Plata ESE se le asignaron recursos por valor de **SEISCIENTOS NOVENTA Y NUEVE MILLONES NOVECIENTOS NOVENTA Y NUEVE MIL NOVENTA PESOS (\$699.999.090) M/CTE.**, para garantizar la continuidad de la conformación y operación de equipos básicos de salud de especialistas.

Teniendo en cuenta los lineamientos del MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, de septiembre de 2024, se establecieron los parámetros de operación con miras a regular la conformación, operación y seguimiento de los Equipos Básicos de Salud de especialistas, por lo tanto, es menester iniciar el proceso de contratación que garantice la prestación de los servicios de salud descritos en el presente documento.

Conforme a lo estipulado en el referido lineamiento y según la *propuesta para el fortalecimiento de capacidades en las Empresas Sociales Del Estado del departamento del Valle del Cauca, en el marco de la implementación de la atención primaria en salud mediante la conformación y equipos básico de salud*, le asiste al Hospital la necesidad de garantizar la conformación de los Equipos Básicos de Salud-EBS que realicen la intervención en los territorios asignados, para el efecto, a través de contratos de prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, suscritos con personas naturales, se prestarán las actividades que permitan garantizar la ejecución de los servicios propios de la Atención Primaria en Salud.

Los Equipos Básicos de Salud de Especialistas que requiere el Hospital para operar en la vigencia 2026 en los diferentes territorios estarán conformados, así:

PERFIL	CANTIDAD
Especialista en Ginecología	1



Especialista en Pediatría	1
Especialista en Medicina Familiar	1
Especialista en Psiquiatría	1
Auxiliar de Enfermería	2

Los EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD DE ESPECIALISTAS, se distribuirán en las zonas rurales y urbanas del Distrito de Buenaventura, según la necesidad del servicio que se presente en los territorios a intervenir.

Atendiendo los lineamientos o parámetros de operación expedidos en septiembre de 2024 por el MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL, y una vez evaluado el estado del Hospital, se establece la necesidad de contratar 1 persona con el título de médico **ESPECIALISTA EN MEDICINA FAMILIAR**, con una experiencia mínima de 12 meses relacionada.

En ese orden de ideas, el personal de planta con el que cuenta el HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA ESE no es suficiente o no está disponible para ejecutar todas las actividades requeridas, toda vez que se cuenta con poco personal en los diferentes procesos. Por lo tanto, teniendo en cuenta la necesidad del servicio expedida por el SUBGERENTE ASISTENCIAL del Hospital y el certificado de insuficiencia emitido por la director Operativo de la Dirección de Talento Humano, se hace necesario contratar los servicios antes descritos para apoyar en las actividades que contribuyen a la ejecución de los recursos asignados y complementa la capacidad Institucional para cumplir a cabalidad los procesos de salud de nuestra competencia y que por el alto volumen de demanda que tiene la E.S.E, es imposible cumplirlas con este personal de planta.

2.- DESCRIPCIÓN DEL OBJETO Y ESPECIFICACIONES TECNICAS A CONTRATAR

2.1. OBJETO: PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO ESPECIALISTA EN MEDICINA FAMILIAR, PARA LA OPERACIÓN DE LOS EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD ESPECIALIZADOS DEL HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA, EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA DE ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD, DE CONFORMIDAD CON LA RESOLUCIÓN 00001008 DEL 23 DE MAYO DE 2025, DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.

3. OBLIGACIONES DE LAS PARTES

3.1. OBLIGACIONES DEL CONTRATISTA.

ESPECÍFICAS:

- Realizar atención integral en medicina familiar en el ámbito ambulatorio, mediante consultas de primera vez, control o seguimiento, atención de interconsultas, revisión de resultados, en las modalidades de atención intramural, extramurales y de telemedicina, según plan de trabajo y cronograma para los territorios estipulados por el Hospital.
- Brindar información a cuidadores sobre prácticas de cuidado, señales de alerta y recomendaciones para la prevención de enfermedades.
- Realizar una historia clínica detallada, incluyendo antecedentes personales y familiares, hábitos de vida, alergias y tratamientos en curso.
- Realizar atención básica de orientación familiar.
- Brindar información sobre la enfermedad, el tratamiento y la necesidad de adherencia a las recomendaciones médicas.



- f) Establecer un diagnóstico preciso y planificar el tratamiento más adecuado para los pacientes, considerando la complejidad de su caso.
- g) Realizar el acompañamiento a los profesionales de los EBS según necesidades territoriales.
- h) Participar de jornadas de salud extramural programadas por el Hospital de acuerdo con el cronograma concertado.
- i) Ante un evento de interés en salud pública, realizar el diligenciamiento de ficha de notificación y manejo médico del paciente con base a protocolos y los lineamientos del INS.
- j) Participar en espacios convocados por la coordinación de APS de la ESE y otros actores del Sistema.
- k) Considerar la dinámica familiar, social y laboral que influye en la salud del paciente.
- l) Actuar como el primer contacto y, de ser necesario, coordinar con otros especialistas, facilitando la navegación del sistema de salud.
- m) Las demás actividades que se requieran y que guarden relación con el objeto contractual, de acuerdo con las necesidades que se presenten en la ejecución del contrato.

GENERALES:

- a) Desarrollar y cumplir el objeto del Contrato, en las condiciones de calidad, oportunidad, y obligaciones definidas en el presente Contrato.
- b) El contratista se compromete a responder por todos y cada uno de los insumos, suministros, herramientas, dotación, implementación, inventarios y/o materiales que le sean puestos a su disposición para la prestación de servicios realizados, por lo que los mismos quedarán a cargo del coordinador, administrador o contratista y este responderá con ellos, autorizando que el valor del mismo sea descontado automáticamente de los honorarios pactados en caso de pérdida o extravío injustificado, de acuerdo con el deber de cuidado y diligencia inmerso en el contrato.
- c) Cumplir las normas legales vigentes, frente al sistema de seguridad social y parafiscales en lo referente al pago de aportes al Sistema de Seguridad Social Integral.
- d) Constituir las pólizas exigidas por la entidad si hubiera lugar a ello.
- e) Cumplir con diligencia, eficiencia e imparcialidad el servicio que le sea encomendado y abstenerse de cualquier acto u omisión que cause la suspensión o perturbación del servicio o que implique abuso o ejercicio indebido de las actividades que se realicen.
- f) Tratar con respeto, imparcialidad y rectitud a las personas con que tenga relación con motivo del servicio.
- g) Desarrollar sus actividades en forma eficiente, oportuna y a cabalidad para el logro de los objetivos propuestos por el supervisor.
- h) Presentar los informes en forma oportuna y dentro de los términos solicitados por el Supervisor; con el fin de verificar el cumplimiento de sus actividades y del objeto a contratar.
- i) Garantizar la confidencialidad y privacidad de la información que por razón del contrato deba manejar.
- j) No acceder a peticiones o amenazas de quienes actúen por fuera de la ley que tengan por finalidad obligar a realizar u omitir algún acto o hecho. En tales eventos, EL CONTRATISTA deberá informar inmediatamente al HOSPITAL y demás autoridades competentes sobre el acaecimiento de tales sucesos.
- k) Se deberá acreditar durante la ejecución del objeto contractual, el pago de los aportes frente al régimen de seguridad social integral, en los términos y condiciones establecidas en las leyes, normas sobre la materia y demás normas complementarias.



- l) Pagar los impuestos, tasas y tributos etc., a que hubiere lugar en razón del contrato.
- m) Deberá entregar al Hospital la información que se genere con ocasión a la ejecución del presente objeto contractual.
- n) Responder por los daños o pérdidas causadas a los insumos y elementos que se le suministren para el desarrollo de sus actividades.

3.2. OBLIGACIONES DEL HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA E.S.E. A su vez, el Hospital se obliga a:

- a) Ejercer el respectivo control en el cumplimiento del objeto del contrato y expedir el recibido de cumplimiento a satisfacción.
- b) Pagar el valor del contrato de acuerdo con los términos establecidos.
- c) Prestar su colaboración para el cumplimiento de las obligaciones del Contratista.

4. PLAZO: El objeto del contrato deberá ser ejecutado en el plazo de **CINCO (05) MESES**, contados a partir de la suscripción del acta de inicio.

5. LUGAR DE EJECUCIÓN Y DOMICILIO CONTRACTUAL: Las actividades contractuales se desarrollarán en el Distrito de Buenaventura y el domicilio contractual es el distrito de Buenaventura.

6. VALOR DEL CONTRATO, SU JUSTIFICACIÓN Y FORMA DE PAGO:

6.1. Valor: El valor estimado del contrato es de **NOVENTA Y CINCO MILLONES TRESCIENTOS TRES MIL SETECIENTOS CINCUENTA PESOS (\$95.303.750)** correspondientes al servicio contratado.

6.2. Justificación del valor del contrato: Para calcular el presupuesto de la presente contratación, se tuvo en cuenta el anexo técnico financiero expedido por el ministerio de salud y protección social en los lineamientos técnicos para la conformación y operación de los Equipos Básicos de Salud.

6.3 Forma de pago: El Hospital Luis Ablanque de la Plata E.S.E. realizará el pago en CINCO (5) pagos mensuales de \$19.060.750 cada uno, de acuerdo con la ejecución de las actividades descritas en la definición técnica. Los pagos serán efectuados previa presentación de la respectiva cuenta de cobro y/o factura, junto con la constancia de recibo a satisfacción firmada por el supervisor del contrato. Para efectuar el pago, el contratista deberá acreditar que se encuentra al día con el pago de aportes a seguridad social (salud, pensión y riesgos). Además, el pago se realizará después de realizar los descuentos de ley, y el valor neto obtenido se liquidará conforme a los trámites administrativos establecidos por el Hospital, según su procedimiento interno de pago de cuentas.

El pago de los honorarios estará supeditado a que el contratista cumpla con el 100% de las metas mínimas establecidas en el anexo técnico de metas e indicadores, el cual hace parte íntegra del contrato.

7. MODALIDAD DE SELECCIÓN:



De acuerdo a lo establecido en el Estatuto de contratación (Resolución No. GER-811 del 14 de octubre de 2024), la modalidad de selección del presente proceso de contratación será contratación directa por su naturaleza

Artículo 16. Contratación Directa: Es el procedimiento mediante el cual la Empresa Social del Estado HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA E.S.E puede contratar directamente, para lo cual invitara de forma verbal o por escrito a cotizar la obra, bien o servicio requerido a personas naturales o jurídicas que estén en condiciones de ofertar de acuerdo con los requerimientos de la entidad, observando los precios del mercado, Este tipo de contratación puede ser:

Por la Cuantía:

(...)”

Por la Naturaleza: En los siguientes contratos sin importar la cuantía, se requerirá como mínimo de una (1) sola propuesta:

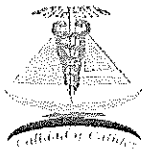
- a. Contratos de empréstito.
- b. Contratos de Leasing.
- c. Contratos de arrendamiento de bienes muebles y de los inmuebles.
- d. Contratos de adquisición de inmuebles.
- e. Contratos y convenios Interadministrativos.
- f. **Contratos de prestación de servicios profesionales, técnicos y de apoyo a la gestión y/o funcionamiento de esta entidad en áreas administrativas y asistenciales, para la ejecución de trabajos artísticos o tecnológicos que sólo puedan encomendarse a cierto tipo de personas por sus cualidades individuales.**
- g. Contratos de prestación de servicios de salud.
- h. Urgencia manifiesta.
- i. Cuando se hubiere declarado desierta la Contratación efectuada mediante Convocatoria Pública.
- j. Cuando no se presenta propuesta alguna o ninguna propuesta se ajuste a los términos de referencia o pliegos de condiciones o, en general cuando falte voluntad de participación, la entidad podrá contratar directamente, sin necesidad de obtener previamente ofertas, teniendo en cuenta los precios del mercado y los estudios de conveniencia y oportunidad que para el efecto se hayan realizado.
- k. Cuando no exista pluralidad de oferentes, o solo exista una persona que pueda proveer el bien o el servicio por ser titular de los derechos de propiedad industrial o de los derechos de autor.

(...)”

Una vez examinadas las características y cuantía del objeto a contratar se colige que la modalidad de contratación a emplear para la presente contratación es Contratación directa de acuerdo con el artículo 16 del Estatuto de Contratación del Hospital.

7.1. Tipología contractual: Teniendo en cuenta el Capítulo V del Manual de Contratación, el contrato a suscribir es la **contratación de prestación de servicios.**

8. CRITERIOS PARA SELECCIONAR LA OFERTA:



Por tratarse de una contratación directa no resulta procedente establecer factores o criterios de selección, toda vez que no se realizará comparación de propuestas, sin embargo, la entidad verificará que la propuesta reúna las condiciones técnicas, de idoneidad y experiencia establecidas en el perfil del contratista.

9. CONTROL SEGUIMIENTO Y VIGILANCIA DEL CONTRATO.

La supervisión del contrato estará a cargo de quien designe el agente especial Interventor de la Empresa Social del Estado E.S.E. Luis Ablanque de la Plata

10. ANÁLISIS DEL SECTOR

En el presente asunto se pretende realizar la celebración de un contrato para la **PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES COMO MÉDICO ESPECIALISTA EN MEDICINA FAMILIAR, PARA LA OPERACIÓN DE LOS EQUIPOS BÁSICOS DE SALUD ESPECIALIZADOS DEL HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA, EN EL MARCO DE LA ESTRATEGIA DE ATENCIÓN PRIMARIA EN SALUD, DE CONFORMIDAD CON LA RESOLUCIÓN 00001008 DEL 23 DE MAYO DE 2025, DEL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL.** Dicha actividad se ubica en el sector terciario o de servicios, que corresponde al sector económico del presente objeto a contratar, el cual involucra a todas las actividades económicas que no producen bienes materiales sino proveen servicios para satisfacer las necesidades que demande la entidad para dar cumplimiento con los requerimientos que se generen en el desarrollo de la misión institucional.

Legal: Teniendo en cuenta que con la contratación se busca el cumplimiento de los fines estatales es imperioso que las entidades públicas cuenten con instrumentos que les facultan lograr la selección adecuada de los contratistas que les permitirán la consecución de los mismos. Este proceso de contratación se adelantará bajo las reglas establecidas en el Estatuto, Manual y procedimientos de contratación aprobados por la institución, herramientas que permiten dicha selección idónea, por lo cual se tendrá en cuenta que los oferentes cumplan los requisitos mínimos, que demuestren la solidez integral de las personas jurídicas, naturales, individuales o conjuntas que se habiliten para participar activamente en el proceso contractual, brindando la certeza de su estabilidad, permanencia y sostenibilidad económica y financiera, requeridas del adjudicatario.

Comercial: En el presente proceso cuyo objeto es contratar la prestación de servicios profesionales, debe ser llevado a cabo con un contratista que cumpla con los requisitos determinados en la normatividad legal vigente para prestar los servicios ofertados conforme al perfil mínimo requerido.

Financiero: La Empresa Social del Estado Hospital Luis Ablanque de la Plata por tener autonomía financiera asignará la disponibilidad presupuestal correspondiente, para dar cumplimiento a la apropiación del servicio requerido.

Organizacional: La Empresa Social del Estado Hospital Luis Ablanque de la Plata considera como objetivo funcional de la entidad organizacional, el operar con un perfil de desempeño que obtenga, de manera progresiva, metas de EFICACIA y EFICIENCIA, hasta alcanzar un nivel óptimo de CALIDAD.

Técnica: Con respecto al análisis técnico, se detallarán las condiciones requeridas para el cabal cumplimiento del objeto contractual.

Análisis de los riesgos: Dentro del presente proceso de contratación se identificaron los riesgos, se clasificaron, evaluaron cada uno de los mismos, estableciendo el impacto de estos frente al logro de los objetivos del Proceso de Contratación y su probabilidad de ocurrencia. De acuerdo con lo establecido en el Manual de Contratación, el Hospital Luis Ablanque de la Plata debe incluir en los Estudios y documentos Previos del Proceso de Contratación los Riesgos que afecten la ejecución del contrato y que se



identificaron en la matriz de riesgos, la cual se anexa al presente estudio previo y hace parte integral del mismo.

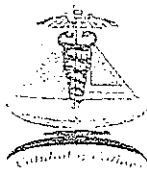
11. GARANTÍAS QUE EL HOSPITAL CONTEMPLA EXIGIR:

La empresa solicitara el cubrimiento de la responsabilidad civil profesional frente a terceros, derivada de la ejecución del contrato. En ese sentido, teniendo en cuenta las características de la prestación del servicio, el contratista deberá aportar Póliza de Responsabilidad Civil Profesional frente a terceros.

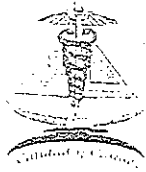
La póliza de Responsabilidad Civil Profesional deberá tener una cuantía de 100 salarios mínimos mensuales legales vigentes y una duración igual al plazo del contrato.

Atentamente,

CARLOS ALFREDO VALVERDE ZAMORA
Subgerente Asistencial
Hospital Luis Ablanque de la Plata ESE



ANEXO MATRIZ DE RIESGOS																			
N.º	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	DESCRIPCIÓN	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser Implementados	Impacto después del tratamiento			¿Afecta el equilibrio económico del contrato?	Persona responsable por implementar el tratamiento	Monitoreo y revisión	
					(Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)													¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	General	Interno	Planeación	Operación	Se presenta cuando la definición de la necesidad y el objeto establecido en el estudio previo, no se ajusta a la modalidad de selección aplicable.	*Retrasos en la revisión y ajuste del estudio previo por parte del abogado a cargo del tema y aprobación de este.	Probable 4	Menor 2	6	Riesgo Alto	ENTIDAD	Revisión y apoyo jurídico a las dependencias que solicitan la contratación, aclarando los requisitos y la aplicabilidad de cada una de las modalidades de selección,	Improbable 2	Insignificante 1	3	No	Área Jurídica	Revisión y ajuste de la necesidad contractual. Constante actualización normativa.	Cada que se presenta un proceso de Selección



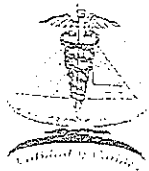
HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO
NIVEL 1 Y 2
NIT. 835.000.972 - 3

2	General	Externo	Selección	Operacional	Errores en el documento de propuesta presentada cometidos por el proponente y/o Contratista.	Retrasos o incertidumbre en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad propuesta.	1 M p r o b a b i l e 2	Menor 2	4	Riesgo Bajo	CONTRATISTA	Revisión y aplicación de la normativa y de las fuentes del derecho para aclarar la incertidumbre o agilizar el cumplimiento del objeto contractual	1 M p r o b a b i l e 2	Insuficiente 1	2	Riesgo Bajo	No	Comité evaluador	Verificación de la propuesta de conformidad con los Estudios Previos y/o Pliego de Condiciones. Interpretación normativa de las facultades exorbitantes de la Entidad otorgadas por la Ley 80/1993 y Manual de Contratación	Cada que se presenta un proceso de Selección
3	General	Externo	Selección	Operacional	Se presenta cuando en el mercado no existe suficiente oferta de personal que cumplan con el perfil requerido para la ejecución del contrato.	Retraso en el proceso de selección del contratista, que afecta la satisfacción de la necesidad.	R a r o 1	Menor 2	3	Riesgo Bajo	ENTIDAD	Definir claramente la necesidad y el perfil del personal requerido, indicando las diferentes formaciones del personal que pueden satisfacer la necesidad y que permitan una amplia selección	R a r o 1	Insuficiente 1	2	Riesgo Bajo	No	Proceso que tiene la necesidad	Verificando en el mercado la definición de los requisitos del perfil requerido	Una sola vez en la etapa de Planeación Contractual Estructuración de la necesidad.
4	General	Externo	Contratación	Operacional	Se presenta cuando el proponente seleccionado no firma el contrato en el plazo establecido y/o se retrasa en la constitución y presentación de las garantías que amparan el cumplimiento del contrato.	Retraso en el inicio de la ejecución del contrato y afectación en el logro de los objetivos y satisfacción de la necesidad propuesta.	1 M p r o b a b i l e 2	Menor 2	4	Riesgo Bajo	CONTRATISTA	Se establecen plazos perentorios para el perfeccionamiento y ejecución del contrato.	R a r o 1	Mayor 4	5	Riesgo Medio	No	Supervisor y Contratista	Ejerciendo el control sobre el cumplimiento de los plazos establecidos para el perfeccionamiento y ejecución del contrato.	Cada vez que se elabora un contrato.



HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO
NIVEL 1 Y 2
NIT. S35.000.972 - 3

5	General	Externo	Contratación	Teconológico	Ocurre cuando se presentan fallas en la disponibilidad del Sistema de Contratación Pública - SECOP (www.colombia.compra.gov.co)	Retraso o incumplimiento de los plazos legales para la publicación de los actos y/o documentos derivados de los procesos contractuales	Posibilidad	Insibilicante	4	Riesgo Bajo	CONTRATISTA / ENTIDAD	Reporte al Administrador del SECOP II, y dejar evidenciada de la indisponibilidad general o particular del servicio.	Riesgo Bajo	2	No	Persona que administre la cuenta de la Empresa o la Entidad	Revisando la Página de SECOP y los avisos que se publiquen	Cada que se requiera la utilización de plataforma transaccional.
6	General	Externo	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o productos a cargo del contratista, con ocasión de la ejecución del contrato.	Afectación de la ejecución del contrato, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato.	Posibilidad	Mayor	4	Riesgo Alto	CONTRATISTA	Seguimiento y verificación del cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato.	Riesgo Medio	4	No	Supervisor del contrato	A través de la verificación de cumplimiento de las obligaciones del contratista, en los plazos establecidos en el contrato.	Permanente, previo a la expedición del recibo a satisfacción.
8	General	Interno	Ejecución	Operacional	Ocurre cuando se presentan demoras por parte de la Entidad en las aprobaciones previas de los productos y/o informes desarrollados por el contratista.	Afecta el cumplimiento de las obligaciones del contratante a cargo del Supervisor del contrato, relacionadas con la aprobación de productos y/o informes, y genera retraso en el trámite de pago a favor del contratista.	Improbabilidad	Medio	3	Riesgo Medio	ENTIDAD	Revisión y aprobación oportuna de la documentación inherente a los productos e informes del contrato.	Riesgo Bajo	2	No	Supervisor del contrato	Seguimiento y control por parte de la supervisión, para la revisión previa de los productos e informes.	Conforme con los plazos contractuales.



HOSPITAL LUIS ABLANQUE DE LA PLATA
EMPRESA SOCIAL DEL ESTADO
NIVEL 1 Y 2
NIT. 835.000.972 - 3

9	General	Interno	Contratación	Financiero	Se presenta cuando la entidad no cuenta con los recursos para pagar el valor del contrato en los plazos establecidos.	Genera mora de la entidad en el pago que puede afectar al contratista, hasta el punto de romper la ecuación económica del contrato.	Raror 1	Menor 2	3	Riesgo Bajo	ENTIDAD	Verificación del valor total del contrato y/o sus adiciones en valor, de manera previa a la expedición del registro presupuestal.	Raror 1	Menor 2	3	Riesgo Bajo	Si	Supervisor y Proceso Financiero	En el momento de expedir el registro presupuestal al contrato y/o sus adiciones en valor, verificar que los valores correspondan a los del registro presupuestal.	Cada vez que se expide registro presupuestal a un contrato y/o adición.
10	General	Externa	Ejecución	Regulatorio	Se presenta por la expedición de normas que impongan nuevos tributos, impuestos o cargas parafiscales, que pueden afectar el equilibrio económico del contrato.	Genera una carga adicional a las previstas, que puede afectar a cualquiera o a las dos partes del contrato.	Imporoble 2	Menor 2	4	Riesgo Bajo	CONTRATISTA / ENTIDAD	Aplicación inmediata de las disposiciones legales y ajuste de los procesos internos de la empresa.	Raror 1	Insignificante 1	2	Riesgo Bajo	Si	Contratista / Entidad	Permanente consulta y actualización normativa.	Permanente.